



REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
GRAD GLINA
UPRAVNI ODJEL ZA OPĆE POSLOVE,
DRUŠTVENE DJELATNOSTI I
POSLOVE GRADSKOG VIJEĆA

KLASA: 810-01/16-01/02
URBROJ: 2176/20-02-16-1
Glina, 24. svibanj 2016.

GRADSKO VIJEĆE

PREDMET:	Prijedlog Analize stanja sustava civilne zaštite na području Grada Gline u 2015. godini
PREDLAGATELJ:	Gradonačelnik Grada Gline Stjepan Kostanjević
IZVJESTITELJ:	Pročelnik Upravnog odjela za opće poslove, društvene djelatnosti i poslove Gradskog vijeća Bojan Dadasović, dipl. iur.
NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE:	Gradsko vijeće
PRAVNI TEMELJ:	Članak 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine«, broj 82/15) i članak 30. Statuta Grada Gline (»Službeni vjesnik«, broj 16/13 i 22/14)
POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA:	Financijska sredstva nije potrebno osigurati.
OBRAZLOŽENJE PREDMETA:	Predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.



PROČELNIK

Bojan Dadasović, dipl. iur.



REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
GRAD GLINA
GRADSKO VIJEĆE

KLASA:
URBROJ:
Glina, 7. lipanj 2016.

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine«, broj 82/15), te članka 30. stavka 1. Statuta Grada Gline (»Službeni vjesnik«, broj 16/13 i 22/14) Gradsko vijeće Grada Gline na 16. sjednici održanoj 7. lipnja 2016. godine, donijelo je

ZAKLJUČAK
o usvajanju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Grada Gline u 2015. godini

1. Usvaja se Analiza stanja sustava civilne zaštite na području Grada Gline u 2015. godini.
2. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u »Službenom vjesniku«.

PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA

Stjepan Grudenić



REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
GRAD GLINA
GRADSKO VIJEĆE

KLASA:
URBROJ:
Glina, 7. lipanj 2016.

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine«, broj 82/15) i članka 30. Statuta Grada Gline (»Službeni vjesnik«, broj 16/13 i 22/14), a na prijedlog Gradonačelnika Grada Gline, Gradsko vijeće Grada Gline na 16. sjednici održanoj dana 7. lipnja 2016. godine, donijelo je

ANALIZU
STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE
NA PODRUČJU GRADA GLINE U 2015. GODINI

I. UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Grad Glina dužan je organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje sustava civilne zaštite.

Člankom 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine«, broj 82/15) definirano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Grad Glina ima izrađenu Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite.

Navedeni planski dokumenti ostaju na snazi do donošenja procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite u skladu s člankom 97. Zakona o sustavu civilne zaštite kao i važeći propisi navedeni u članku 83. Zakona o sustavu civilne zaštite.

II. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Razmatranje stanja sustava zaštite i spašavanja kao prvi korak podrazumijeva analizu Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od opasnosti, nastanka i posljedica katastrofa i velikih nesreća, koja procjenjuje moguće

oblike ugroze i opasnosti te njihove moguće posljedice na stanovništvo, materijalna i kulturna dobra, a prema elementima sadržanim u Procjeni, koja je izrađena prema Pravilniku o metodologiji izrade Procjene ugroženosti civilnog stanovništva i materijalnih dobara od mogućeg nastanka prirodnih i civilizacijskih katastrofa («Narodne novine», broj: 142/03.), a usvojilo ju je Gradsko vijeće Grada Gline na 22. sjednici održanoj 29. listopada 2012. KLASA: 810-01/08-01/03, URBROJ: 2176/20-02-12-67.

Iz navedene Procjene ugroženosti vidljivo je da je područje Grada Gline ugroženo mogućim opasnostima i prijetnjama svih navedenih prirodnih i civilizacijskih katastrofa, a posebno je ugroženo:

- poplavama (vodotoci rijeke Gline i rijeke Kupa s brojnim kratkim pritokama bujičnog karaktera),
- požarima otvorenog prostora (nekontrolirano i nepažljivo spaljivanje otpada na otvorenim poljoprivrednim površinama),
- potresima (stupanj seizmičnosti 7 – 8⁰ MCS),
- drugim prirodnim nepogodama, poput olujnih vjetrova orkanske snage, poledice, tuča, dugotrajne suše, te obilnih padalina koje onemogućavaju normalno odvijanje života,
- nuklearnim nesrećama (na udaljenosti do 1.000 km od teritorija Grada Gline u pogonu se nalazi ukupno 40 nuklearnih elektrana, a NE Krško nalazi se vrlo blizu gradskim naseljima, a udaljenost gradskog središta od NE Krško približno je 83 km),
- istjecanjem opasnih tvari u mjestima posebne ugroženosti (mogućnost zagađenja opasnim tvarima, iz gospodarskih objekata i transportnih sredstava, vodotoka i izvora pitke vode)
- epidemiološkim i sanitarnim opasnostima (blizina granice).

III. OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

1. Stožer zaštite i spašavanja

Budući da do donošenja ovih smjernica čelnik Državne uprave za zaštitu i spašavanje nije donio Pravilnik kojim će se odrediti sastav stožera, način rada kao i uvjeti imenovanja načelnika, zamjenika i članova stožera Gradonačelnik će po donošenju navedenog Pravilnika osnovati Stožer civilne zaštite Grada Gline.

Članovi stožera civilne zaštite obvezni su završiti osposobljavanje koje provodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje prema Programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite.

Do osnivanja stožera civilne zaštite Grada Gline mjerodavan je Stožer zaštite i spašavanja Grada Gline i Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Gline te ih je potrebno upoznati s novim Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015) odnosno sa mjerama sustava civilne zaštite, ustrojavanjem sustava civilne zaštite, djelovanju sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite

2. Eko-stožer

Na županijskoj razini kao važne sastavnice sustava zaštite i spašavanja djeluje i Županijski eko-stožer u čijem je sastavu i predstavnik Grada Gline.

Županijski eko-stožer je tijelo koje osniva Županija temeljem Plana intervencija u zaštiti okoliša («Narodne novine», broj 82/99, 86/99 i 12/01), a čine ga predstavnici Županijskog poglavarstva i Skupštine, županijskih tijela, policije i jedinica lokalne samouprave. Voditelj Županijskog eko-stožera je po dužnosti župan. Eko-stožer zadužen je za provođenje Plana intervencija u zaštiti okoliša Županije, koji je sastavni dio Programa zaštite okoliša Županije («Službeni glasnik» Sisačko-moslavačke županije, broj 15/03.). Županijski Plan izrađen je na temelju operativnih planova intervencija u zaštiti okoliša gospodarskih subjekata koji su ih dužni izraditi temeljem državnog Plana, te analizira opasnosti i rizike, identificira resurse, zadaće i sudionike u procesu provođenja Plana, prilagođava i harmonizira planove niže razine i obrađuje dijelove koji njima nisu pokriveni, te uspostavlja procedure za djelovanje, testiranje, vježbe i informiranje javnosti o ekološkim nezgodama. Županijski eko-stožer ima središnju ulogu u koordinaciji i provođenju plana u slučaju događaja koji nisu obuhvaćeni operativnim planovima gospodarskih subjekata, te u informiranju javnosti. Eko-stožer donosi odluku o primjeni županijskog Plana intervencija, te u tom smislu raspolaze sredstvima predviđenima za ograničavanje i saniranje štete nastale izvanrednim događajima. Također, u nadležnost eko-stožera spada i organizacija zajedničkih vježbi sudionika u provođenju Plana intervencija.

3. Službe i tijela središnjih tijela državne uprave i DUZS

Državna uprava za zaštitu i spašavanje u katastrofama i velikim nesrećama rukovodi operativnim snagama i koordinira djelovanje drugih sudionika u aktivnostima zaštite i spašavanja. Za djelovanje u navedenim situacijama Uprava ima na raspolaganju vlastite službe i postrojbe, a po potrebi ima ovlasti sukladno, planu zaštite i spašavanja za područje Republike Hrvatske, angažiranja i drugih snaga zaštite i spašavanja. Ovo treba sagledavati u kontekstu slijedećih situacija a to su:

- kada županija i gradovi ili općine zahvaćeni nesrećom ili katastrofom nisu u mogućnosti sami vlastitim sredstvima riješiti nastalu situaciju i zatraže pomoć,
- kada je katastrofa zahvatila područja ili dijelove područja dvije ili više županija,
- u slučaju kada događaj od trenutka nastanka ima obilježja katastrofe.

DUZS na području Sisačko-moslavačke županije ima ustrojen Područni ured za zaštitu i spašavanje Sisak sa sjedištem u ulici I.K.Sakcinskog 26. Područni ured se sastoji od dva odjela:

- Odjel za preventivu, planiranje i nadzor te
- Županijskog centra 112 Sisak.

Županijski centar 112 Sisak je jedinstveni operativno-komunikacijski centar koji zaprima sve pozive vezane uz hitne situacije, nesreće i prijetnje od nastanka katastrofe te putem sredstava veze na temelju standardnih operativnih postupaka, žurno izvješćuje sve nadležne službe i koordinira djelovanje po pozivu.

Po dojavi građana poziv zaprima operater u centru i postupa po standardnom operativnom postupku zavisno od situacije koja to nalaže.

Kompletan sustav dojave i obavješćivanja u slučaju eko-akcidenta Županijski eko-stožer je uspostavio preko Županijskog centra 112 Sisak.

4. Vatrogastvo

Vatrogastvo uz druge službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti, predstavlja okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada i ima obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost.

Vatrogasnu djelatnost na području Grada Gline obavlja DVD Glina, DVD Viduševac, DVD Novo Selo Glinsko, DVD Šatornja, DVD Taborište, DVD Bučica i DVD Mali Gradac koji su svi ustrojeni u Vatrogasnu zajednicu Grada Gline.

Gradsko Vijeće Grada Gline donijelo je, na osnovu mišljenja MUP-a RH Plan zaštite od požara (u daljnjem tekstu Plan ZOP-a), na način da je u tom smislu Gradsko Vijeće donijelo Zaključak (KLASA: 214/01/06-01/07, URBROJ: 2167/20-04-07-40, od 08. ožujka 2007.). Navedeni akt objavljen je u »Službenom glasniku« Sisačko-moslavačke županije, broj 13/07, te Zaključak o usklađenosti teksta Plana zaštite od požara i tehnoloških eksplozija za Grad Glinu (KLASA: 214-01/06-01/07; URBROJ: 2176/20-02-14-42, od 10. lipnja 2014.g.) objavljeno u »Službenom vjesniku«, broj 22 od 18. lipnja 2014. godine, te je potpisan Ugovor za izradu nove Procjene ugroženosti i Plana zaštite od požara.

Poslovi organizacije učinkovite vatrogasne službe na području Grada Gline, su temeljem akata koji se odnose na organizaciju rada u Gradu razvrstani u nadležnost Stručne službe Grada Gline.

Grad Glina donio je akt temeljem kojeg dobrovoljni vatrogasci ostvaruju zakonsko pravo na naknadu za vrijeme provedeno na vatrogasnoj intervenciji koja je izvršena na području Grada. Navedeni akt je »Odluka o visini naknade dobrovoljnim vatrogascima za sudjelovanje u vatrogasnoj intervenciji« (KLASA: 214-03/01-01/01, URBROJ: 2176/01-04-01-3, od 04.06. 2001. godine).

5. Civilna zaštita

Gradsko vijeće Grada Gline je svojoj 5. sjednici, održanoj dana 9. studenog 2009. godine donijelo Odluku o imenovanju članova **Zapovjedništva civilne zaštite Grada Gline**. (Klasa: 810-01/09-01/01, Urbroj: 2176/20-04-08-3). Navedeno zapovjedništvo zapovijeda snagama i sredstvima civilne zaštite u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području Grada Gline, a mobilizira se po nalogu gradonačelnika putem Županijskog centra 112.

Sve navedene postrojbe CZ su popunjene obveznicima civilne zaštite, koji su dobiveni na raspored od Ureda za obranu Gline.

Grad Glina je u 2015.g. nabavio opremu u iznosu od 9.997,50 kn. Ova oprema proslijeđena je Vatrogasnoj zajednici Grada Gline.

Može se smatrati da su prema sadašnjoj procjeni navedene postrojbe civilne zaštite sa ukupno 88 obveznika, uz snage koje se u okviru svojih djelatnosti bave nekim vidom zaštite i spašavanja, optimalne u uvjetima potrebe zaštite i spašavanja na području grada Gline, dok na Gradu Glini ostaje da u okviru svojih mogućnosti sukladno čl. 16. Zakona o sustavu civilne zaštite osigura sredstva za učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Ukoliko dođe do nepogoda većih razmjera kad navedene snage na našem području ne bi bile dostatne Grad može računati na pomoć snaga i sredstava drugih gradova i općina, te županijskih postrojbi CZ i organiziranih snaga zaštite i spašavanja županije kao i iz drugih županija, te snaga i sredstava Hrvatske vojske.

6. Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti, uz vatrogastvo predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada Gline. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu Grada imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite.

U provođenju aktivnosti zaštite i spašavanja prvenstveno se angažiraju pravne osobe i službe koje su u okviru svoje djelatnosti bave određenim vidovima zaštite i spašavanja sa ljudstvom i materijalno-tehničkim sredstvima i opremom, a to su:

- Policijska postaja Glina
 - Vatrogasna zapovjedništva i postrojbe (profesionalna i dobrovoljne): Vatrogasna zajednica Grada Gline, središnja dobrovoljna vatrogasna društva DVD Glina i DVD Viduševac, te ostala dobrovoljna vatrogasna društva s područja Grada Gline, sa vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima
 - Komunalno poduzeće „Komunalac Glina“ d.o.o., Petrinjska 4, Glina sa vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima
 - Hrvatske vode VGI Banovina i poduzeće koje se bavi obranom od poplava (Vodoprivreda Sisak),
 - Zdravstvene ustanove (hitna pomoć, Ispostava Doma zdravlja, Ispostava Zavoda za javno zdravstvo),
 - Veterinarske službe: Veterinarska ambulanta Glina d.o.o., Glina, Franje Žužeka
- 23 sa vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima
- Hrvatske ceste d.o.o. i Ceste Sisak d.o.o. Nadcestarija Glina, Gornji Viduševac
- bb sa vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima
- Hrvatska elektroprivreda, distribucijsko područje "Elektra" Sisak,
 - T-com,
 - Hrvatske šume, Šumarija Glina,
 - Mobilizirani građani, poduzeća, radni strojevi i vozila pravnih i fizičkih osoba (sukladno čl. 30. Zakona o zaštiti i spašavanju),
 - Centar za socijalnu skrb Glina,
 - Gradsko društvo Crvenog križa (Sukladno Zakonu o Hrvatskom crvenom križu (NN 92/01) koje ekipe su ustrojene temeljem čl. 9. točka 12.)
 - Specijalizirane udruge građana (lovačka društva i udruge),

U slučaju da pravne osobe i službe koje se bave zaštitom i spašavanjem nisu u mogućnosti sami učinkovito provesti aktivnosti zaštite i spašavanja, a ugroza prijeti nastankom katastrofe ili veće nesreće, na zahtjev gradonačelnika aktivira se Stožer zaštite i spašavanja Grada Gline (koje je imenovalo Gradsko vijeće, KLASA: 810-01/13-01/07, URBROJ: 2176/20-02-03-1).

Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu i suvlasništvu Grada Gline imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja snaga zaštite i spašavanja.

Jedna od zajedničkih aktivnosti pravnih osoba koje imaju zadaću u sustavu zaštite i spašavanja i službi Grada Gline, a zbog učestalih problema (posebice 2014. g.) sa poplavlivanjem pojedinih dijelova Grada i izlivanjem vodotoka, pristupilo se izvođenju radova na sanaciji uočenih kritičnih točaka koje su definirane kroz proteklo razdoblje.

Sveobuhvatno rješavanje problema oborinskih voda na području Grada bilo je potrebno rješavati zajedno sa Hrvatskim vodama, Hrvatskim cestama, zbog toga što i

objekti iz njihove nadležnosti utječu na funkcioniranje sustava odvodnje oborinskih voda na području Grada Gline.

Grad Glina je putem Programa održavanja komunalne infrastrukture kroz godinu izvodio radove na izgradnji, čišćenju, profiliranju, oblaganju i košnji jaraka, oborinske odvodnje, izgradnja novih te čišćenje i rekonstrukcija postojećih slivnika na prometnim površinama, čišćenju i rekonstrukciji propusta ispod prometnica i kolnih prilaza, održavanju i servisiranju pumpnih stanica, sanaciji terena od klizišta i popuzina, itd.. Zahvatima putem Programa održavanja komunalne infrastrukture pokušalo se unaprijediti sustav odvodnje oborinskih voda na način da se postojeći sustav dovede u što kvalitetnije stanje, da se pojedine dionice sustava rasterete obilaznim pravcima i da se definirana kritična mjesta oborinske odvodnje pokušaju u što većoj mjeri rasteretiti budućih poplavlivanja.

U slučaju neposredne prijetnje od nastanka katastrofe ili velike nesreće na području Grada, gradonačelnik ima pravo i obvezu mobilizirati sveukupne ljudske i materijalno-tehničke potencijale s područja Grada.

Kada je gradonačelnik uposlio sve kapacitete i mogućnosti s područja Grada, upućuje županu zahtjev za dopunsku pomoć s područja županije.

U slučaju neposredne prijetnje od nastanka katastrofe ili velike nesreće na području jedne županije, župan ima pravo i obvezu mobilizirati sveukupne ljudske i materijalno-tehničke potencijale s područja te jedinice područne (regionalne) samouprave, sukladno planu zaštite i spašavanja.

Svi mobilizirani imaju pravo na naknadu stvarnih troškova iz proračuna one jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čiji zahtjev su mobilizirani.

Kada su uposleni svi kapaciteti i ukupne mogućnosti jedinice područne (regionalne) samouprave, župan upućuje ravnatelju Državne uprave za zaštitu i spašavanje zahtjev za dopunsku pomoć.

Županijski centar 112 je jedinstveni operativno-komunikacijski centar koji zaprima sve pozive vezane uz hitne situacije, nesreće i prijetnje od nastanka katastrofe te putem sredstava veze, na temelju standardnih operativnih postupaka, žurno izvješćuje sve nadležne službe i koordinira djelovanje po pozivu.

Sukladno podacima kojima Grad raspolaže postoji potreba za nabavom opreme (npr. torbica prve pomoći, nosila, šatora, agregata, muljne crpke, čamca, vatrogasnih aparata, vatrogasne opreme i nadzemnih hidranata i dr.), te raskrčivanjem prilaznih puteva do objekata komunalne infrastrukture na nekim mjestima.

FINANCIJSKI POKAZATELJI RAZVOJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

RB	OPIS POZICIJE U PRORAČUNU	Proračun 2015. god. u kn	Planirano za 2016. god. u kn
1.	CIVILNA ZAŠTITA (opremanje, osposobljavanje, smotriranje, angažiranje, osiguravanje uvjeta za evakuaciju, zbrinjavanje i druge aktivnosti i mjere u zaštiti i spašavanju)	9.997,50	10.000,00
2.	VATROGASTVO - opremanje, angažiranje i dr. (Središnja vatrogasna postrojba, vatrogasna zajednica, ostali DVD-i)	550.000,00	350.000,00
3.	UDRUGE GRAĐANA (Gradsko društvo Crvenog križa Glina)	254.043,48	200.000,00

4.	HITNA MEDICINSKA POMOĆ	20.000,00	5.000,00
UKUPNO ZA SUSTAV ZAŠTITE I SPAŠAVANJA		834.040,98	565.000,00

Na temelju iznietog i analizom utvrđenog stanja daje se slijedeći

ZAKLJUČAK

Grad Glina je u 2015. godini izdvojio sredstva za razvoj civilne zaštite u iznosu 834.040,98 kn, sukladno zakonskim obvezama (čl.16. Zakona o sustavu civilne zaštite) Iz toga se zaključuje da je Grad Glina poduzimao niz aktivnosti, te uložio znatna sredstva za razvoj sustava zaštite i spašavanja na ovom području, zbog čega možemo istaći da je sustav zaštite i spašavanja na našem području dostigao zadovoljavajuću razinu.

I u narednom periodu potrebno je paralelno razvijati i suvremeno opremiti sve pojedine komponente sustava zaštite i spašavanja, a sve to u suradnji sa Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, Područnim uredom Sisak.

PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA

Stjepan Grudenić